

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul bovin în contextul crizei economice generate de pandemia COVID 19

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

În contextul actual, răspândirea virusului COVID-19 este o urgență severă de sănătate publică pentru cetățeni și entitățile economice, este, de asemenea, un șoc major atât pentru economiile globale, cât și pentru economia națională, motive pentru care statele membre ale Uniunii Europene ar trebui să adopte măsuri de natură economică pentru a atenua aceste repercusiuni negative asupra economiei.

Prin Comunicarea Comisiei Europene privind Cadrul temporar în materie de ajutor de stat în contextul pandemiei COVID-19 (2020/C911/01), publicată în Jurnalul Oficial al UE din 20.03.2020, au fost menționate principalele măsuri pe care statele membre le pot adopta în vederea susținerii activității economice.

În circumstanțele excepționale create de focarul COVID-19, sectorul de creștere a animalelor a întâmpinat dificultăți prin imposibilitatea de a comercializa produsele de origine animală obținute, înregistrând astfel pierderi economice însemnate.

În această perioadă excepțională, piața cărnii de bovine se confruntă cu mari probleme respectiv scăderea prețului la achiziție, restricții în transportul animalelor către procesare/vânzare directă pe piață, HoReCa, scăderea exportului de animale vii,



De asemenea, din cauza restricțiilor de mișcare impuse de situația creată de COVID-19, sectorul creșterii bovinelor din România a suferit pierderi financiare substanțiale care au condus la diminuarea numărului de animale, precum și la perturbarea lanțurilor de aprovizionare.

În urma analizei comparative între anii 2019 și 2020 (martie - mai) observăm faptul că numărul de bovine sacrificate în luna martie a anului 2020 a crescut cu 10% față de aceeași perioadă a anului 2019 (Buletin statistic lunar INS). Această creștere s-a datorat faptului că populația a recurs în această luna la o aprovizionare intensă făcând stocuri de alimente inclusiv de carne deoarece interdicțiile de mișcare și limitarea orelor de aprovizionare impuse de instituirea stării de urgență a determinat o mobilitate prudentă a populației. Acest fenomen a fost unul general nu numai în România cât și în celelalte state membre, fapt ce a creat un dezechilibru pe piață.

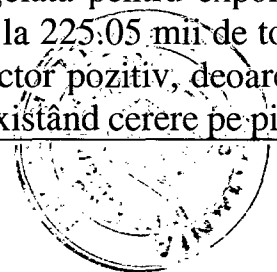
În ceea ce privește numărul bovinelor sacrificate în anul 2020 în lunile aprilie-mai trendul este unul descendent față de aceeași perioadă a anului 2019. Astfel în luna aprilie a scăzut cu 9,09%, iar în luna mai a scăzut cu 11,86%.

Reducerea efectivelor de bovine furnizate pentru sacrificare a condus la reducerea cantităților de carne bovine furnizate la export. Dacă în luna martie a anului 2019 cantitatea de carne de animale din specia bovine, proaspătă sau refrigerată era de 567.92 de tone, cu o valoare de 1,892.24 mii de euro, în luna martie a anului 2020 cantitatea a scăzut la 348.98 tone cu o valoare de 1,243.55 mii de euro.

În luna aprilie a anului 2020 cantitatea de carne de animale din specia bovine, proaspătă sau refrigerată a scăzut la 156.05 tone față de luna aprilie 2019 când cantitatea exportată a fost de 518.78 tone. Valoarea cărnii exportate a scăzut în anul 2020 în luna martie la 475.83 mii de euro, față de 1832,96 mii de euro în aprilie 2019.

În ceea ce privește carnea de animale din specia bovine, congelată pentru export în luna martie a înregistrat o ușoară creștere în anul 2020 față de anul 2019, însă în luna aprilie a anului 2020 cantitate de carne de bovine congelată a scăzut semnificativ de la 121.35 tone în 2019 la 84.33 de tone în anul 2020.

Valoarea cantității de carne congelată pentru export a crescut de la 190.24 mii de tone în 2019 la 225.05 mii de tone în 2020. Valoarea ridicată nu este un factor pozitiv, deoarece ne confruntăm cu situația în care nemaexistând cerere pe piață



crescătorii de bovine nu au putut valorifica producția astfel că au fost nevoiți să țină animalele în exploatare fapt ce a generat cheltuieli suplimentare.

Restricțiile impuse de Situația de Urgență au generat pierderi și în rândul crescătorilor de bovine lapte. Interzicerea mobilității forței de muncă, imposibilitatea livrărilor laptelui crud materie primă către prim cumpărător, oprirea livrărilor procesatorilor de lapte către retail și HORECA, interzicerea aprovizionării de către fermieri a automatelor de vânzare directă a laptelui către populație, oprirea Programului de distribuție a laptelui și produselor lactate către unitățile școlare și preșcolare sunt doar câteva din motivele care au contribuit la destabilizarea economică a fermierilor.

În cazul României, exploatarea mică sunt o componentă de bază a spațiului rural românesc, deoarece mecanismele de securitate socială sunt deficitare și economia rurală non-agricolă nu este diversificată. Totodată acestea reprezintă și un element de continuitate a acestui spațiu.

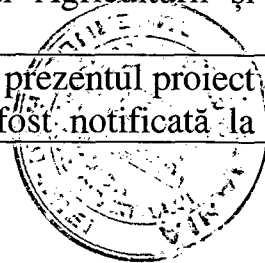
Totodată, o mare parte a fermierilor furnizează lapte către prim producători pentru a putea fi valorificat în cadrul Programului pentru școli care constă în distribuirea de lapte și produse lactate către elevi. Începând cu data de 11 martie a.c., cursurile școlare au fost suspendate în unitățile de învățământ fapt ce a condus la situația în care produsele contractate, gata de livrat, să nu mai poată fi distribuite beneficiarilor și să riște depășirea datei durabilității minime stabilite.

Vânzările către retail, în perioada Stării de Urgență, au scăzut cu aproximativ 22-23%, conform datelor oferite de Asociația Patronală Română din Industria Laptelui (APRIL).

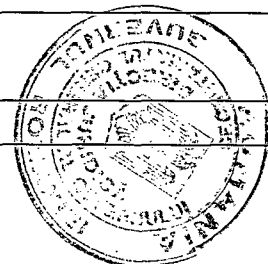
Ținând cont de dificultățile din sectorul creșterii animalelor este necesară susținerea activității de creștere a bovinelor prin măsuri economice adecvate, în vederea asigurării hranei, a materiilor prime pentru industria alimentară și menținerea locurilor de muncă. Condițiile pentru creșterea bovinelor sunt mult mai aspre față de celelalte sectoare. De exemplu, nutrețuri speciale, tratament specific, în stabulație închisă sau deschisă costurile de întreținere fiind mari.

Ținând cont de dificultățile din sectorul creșterii animalelor și numeroasele solicitări ale reprezentanților crescătorilor de bovine și este necesară susținerea activității de creștere a bovinelor prin măsuri economice

	<p>adecvate, în vederea asigurării hranei, a materiilor prime pentru industria alimentară și menținerea locurilor de muncă.</p> <p>În lipsa acordării unor ajutoare, crescătorii din sectorul bovin sunt în imposibilitatea de a-și asigura continuarea activității, ceea ce va determina eliminarea de pe piață a unui număr semnificativ de întreprinderi mici și mijlocii și apariția unor efecte sociale deosebit de importante.</p> <p>Consecințele neadoptării acestor măsuri vor fi eliminarea de pe piață a unui număr semnificativ de crescători din sectorul bovine din România și apariția unor efecte sociale deosebit de importante,</p> <p>Întrucât statul este obligat să ia măsuri pentru asigurarea continuării activității economice și întrucât elementele mai sus prezentate vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Scopul prezentei ordonanțe îl reprezintă instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul bovin în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, schemă, având ca scop compensarea pierderilor cauzate de pandemia COVID-19.</p> <p>Ajutorul de stat se acordă beneficiarilor care dețin minimum 91 capete femele adulte din specia bovină înregistrate în RNE în exploatații cu cod ANSVSA la data de 1 iulie 2020.</p> <p>Beneficiarii ajutorului sunt crescătorii din sectorul bovinelor respectiv, întreprinderi individuale și familiale, persoane fizice autorizate, persoane fizice, după caz, precum și persoane juridice care desfășoară activitate de creștere a bovinelor.</p> <p>Prezentul act normativ reglementează beneficiarii, criteriile de eligibilitate, documentele justificative, durata schemei și valoarea ajutorului de stat, precum și regulile procedurale pentru implementarea schemei de ajutor de stat.</p> <p>Cuantumul ajutorului este echivalentul în lei a 100 euro/UVM, iar plafonul maxim al schemei de ajutor de stat este de 35.700 mii lei și se asigură de la bugetul de stat, în limita prevederilor bugetare aprobate Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru anul 2020.</p>
<p><b>3. Alte informații (**)</b></p>	<p>Schema de ajutor de stat prevăzută prin prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului a fost notificată la</p>

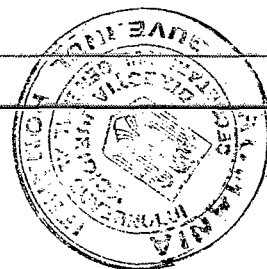


	<p>Comisia Europeană și înregistrată sub numărul de caz al Comisiei SA 58453 din 24 august 2020.</p> <p>Ajutorul de stat acordat în baza prezentei scheme este compatibil cu piața comună în conformitate cu Comunicarea CE - Cadru temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijin a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 (2020/C911/01), publicată în Jurnalul Oficial al UE din 20.03.2020.</p> <p>Beneficiarii care accesează ajutorul de stat prevăzut de prezenta schema, nu pot accesa și Măsura 21 – Măsură specifică de acordare a unui sprijin temporar cu caracter excepțional în cadrul FEADR ca răspuns la epidemia COVID din cadrul PNDR 2014 – 2020.</p>
<b>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Menținerea afacerilor în mediul rural.
<b>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Ajutorul acordat prin proiectul de act normativ va contribui la menținerea efectivelor de animale, astfel încât să se evite perturbarea pieței.
<b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Nu este cazul
<b>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Beneficiarii sunt crescătorii de bovine, întreprinderile individuale și familiale, persoanele fizice autorizate, persoane fizice, după caz, precum și persoanele juridice care desfășoară activitate de creștere a bovinelor.
<b>3. Impactul social</b>	Ajutorul acordat va susține continuarea activității de creștere a bovinelor în vederea asigurării hranei, a materiilor prime pentru industria alimentară și menținerea locurilor de muncă.
<b>4. Impactul asupra mediului (***)</b>	Nu este cazul
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul



**Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) active nefinanciare						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

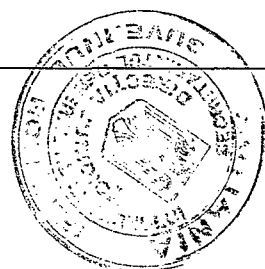


c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Plafonul maxim al schemei de ajutor de stat este de 35.700 mii lei și se asigură de la bugetul de stat, în limita prevederilor bugetare aprobate Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru anul 2020 și este prevăzută la capitolul 83.01 "Agricultură, Silvicultură, Piscicultură și Vânătoare", Titlul 40 „Subvenții”, art.40.15 „Sprijinirea producătorilor agricoli”.					

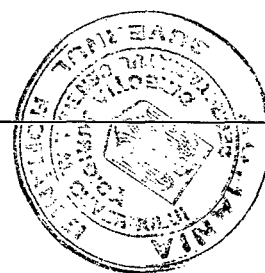
**Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

**1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:**  
**a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a**

Nu este cazul

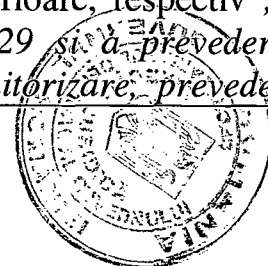


<b>intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</b>	
<b>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b>	Nu este cazul
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Nu este cazul
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Nu este cazul
<b>6. Alte informații</b>	Actul normativ este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.
<b>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Prezentul act normativ a fost supus dezbaterii în Comisia pentru Dialog Social din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care</b>	Nu este cazul





<p><b>activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b></p>	
<p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b></p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b></p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b>  a)Consiliul Legislativ  b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c)Consiliul Economic și Social  d)Consiliul Concurenței  e)Curtea de Conturi</p>	<p>Prezentul act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 880/2020.  Prezentul act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 8074/2020.</p> <p>Prezentul act normativ intră sub incidența prevederilor art.49 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare, respectiv „(2) <i>Cu excepția prevederilor art. 29 și a prevederilor referitoare la raportare și monitorizare, prevederile</i></p>



	<i>prezentei ordonanțe de urgență nu se aplică ajutorului de stat sau ajutoarelor de minimis pentru agricultură și piscicultura, ajutoare pentru care Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale îndeplinește rolul de autoritate națională de contact în raporturile dintre Comisia Europeană și autoritățile și instituțiile publice, alți furnizori de ajutor."</i>
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin publicarea pe pagina web a MADR în data de 18.08.2020.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură și rețeaua sa teritorială.
<b>2. Alte informații</b>	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul bovin în contextul crizei economice generate de pandemia COVID 19, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIME-MINISTRU**



**LUDOVIC ORBAN**

